

А. Н. Бабай, г. Хабаровск

**Актуальные проблемы и перспективы развития
профессиональной подготовки кадров для антинаркотических
подразделений иностранных государств
в свете современной наркоситуации**

В современном мире негативные явления наркомании и наркотизма уже переросли в глобальную транснациональную проблему. Наркобизнес широко использует свои гигантские финансовые средства для оплаты террористических, экстремистских акций, военных конфликтов, международной преступной деятельности.

В последние годы наркоситуация в мире представлена далеко не радужной картиной. В настоящее время, по данным ООН, примерно 200 млн человек, или 5 % населения, в возрасте от 5 до 64 лет употребляют наркотики. Число наркозависимых лиц составляет примерно 25 млн человек. Основными потребляемыми наркотиками в мире являются марихуана (162 млн человек), опиаты (16 млн человек, из них 11 млн употребляют героин), кокаин (примерно 13 млн человек).

Приблизительно 90 % героина в мире изготавливается из мака, выращенного в Афганистане.

По данным ООН, за последние годы от афганских наркотиков в мире погибли более одного миллиона людей, шестнадцать миллионов пострадали морально или физически [1; 5, с. 2].

Производство наркотиков в Афганистане, а следовательно, и число наркозависимых людей во всем мире, растет с ужасающей скоростью, и происходит это во многом из-за того, что международные силы во главе с США недостаточно активно борются с незаконным изготовлением наркотиков в этой стране.

В обобщенном виде предложения Российской Федерации по противодействию афганскому наркотрафику, которые было бы целесообразно принять мировому сообществу, следующие:

1. Повышение через Совет Безопасности ООН статуса проблемы афганского наркопроизводства до уровня угрозы международному миру и безопасности.

2. Разработка и реализация программы подъема экономики и развития Афганистана через инфраструктурное развитие, прежде всего, энергетики и электрификации, и создание достаточного количества рабочих мест для афганцев.

3. Ликвидация культивации опиумного мака через радикальное искоренение посевов опиумного мака в Афганистане апробированными способами уничтожения и доведение с повышением эффекта с 3 хотя бы до 50 процентов.

4. Подготовка высококвалифицированных афганских наркополицейских для борьбы с незаконным изготовлением наркотиков.

5. Создание международной комиссии по инициативе России и Европейского Союза по ликвидации афганского наркопроизводства с четкими задачами на ближайшие пять лет.

Оценивая архитектуру мировой и евразийской безопасности, следует подчеркнуть приоритет в ликвидации планетарного феномена афганского наркопроизводства. От эффективности совместных действий на этом направлении зависит стабильность как Евразии, так и мира в целом.

Возможно, уже сегодня имеются все основания для того, чтобы ввести в оборот международной политики принципиально новый вид безопасности – антинаркотическую безопасность. И здесь необходимы кооперативная ответственность и проекты кооперативной безопасности [2].

Наркоситуация в Российской Федерации принципиально не отличается от мировой. По оценкам экспертов, в России сегодня насчитывается порядка 6 млн лиц, имеющих опыт употребления наркотиков, общая численность наркозависимых составляет от 2 до 2,5 млн человек, преимущественно в возрасте от 18 до 39 лет. Ежедневно 250 молодых людей становятся наркоманами. При сохранении существующей тенденции эксперты прогнозируют, что через 5 лет в каждой десятой российской семье будет по наркоману, принимающему наркотики [3, с. 2-3].

Уровень незаконного распространения наркотиков и наркотизация населения существенно зависят от географического положения той или иной территории и, прежде всего, наличия очагов естественного произрастания дикорастущих наркотикосодержащих растений. Так, к числу неблагоприятных регионов в плане распространения наркотиков традиционно относится Дальний Восток России. Неслучайно Дальний Восток в целом, в особенности Приморский, Хабаровский края и Амурская область, на протяжении многих лет входит в число регионов, характеризующихся высоким уровнем распространенности наркотиков (как возделываемых на данной территории, так и ввезенных из-за границы) и негативными тенденциями роста преступлений, связанных с наркотиками.

Высокий уровень наркотизации российского Дальнего Востока тесно связан с поступающими сюда синтетическими наркотиками, произведенными в сопредельном государстве – Китайской Народной Республике. Вплоть до 1949 года китайская нация испытывала на себе весь вред наркотиков. Первая (1840–1842 гг.) и вторая (1856–1860 гг.) «опиумные войны» завершились углублением европейского проникновения в Китай. В этот период европейские государства (Англия, Франция), а также США добились не только безоговорочной легализации опиумной торговли, но и включения опиума в список товаров беспрепятственной торговли, которые облагались лишь 5-процентной пошлиной.

С образованием 1 октября 1949 года Китайской Народной Республики китайское правительство призвало народ к грандиозной по своим масштабам

борьбе с наркотиками и всего за три года добилось запрета и фактического отказа от опиумокурения, что явилось беспрецедентным примером в мировой истории [4, с. 5].

Сегодня, оказавшись перед проблемой распространения наркомании в новых условиях, Китай твердо стоит на позиции непримиримой борьбы с наркотиками, предпринимает необходимые меры и усилия по пресечению собственной наркоагрессии внутри страны и проникновению наркотиков в сопредельные государства.

Для Китайской Народной Республики, как и для России, проблема борьбы с наркоманией и наркопреступностью является актуальной. Так, например, в 2004 году в Китае было официально зарегистрировано 1,6 млн человек, злоупотребляющих героином, большинство из которых являлось героинозависимыми наркоманами. Из 89 000 ВИЧ-инфицированных китайских граждан более 41 % были потребителями героина [5, с. 5].

Несмотря на то, что в Китае ведется жесткая борьба с наркотиками и наркобизнесом, наблюдается некоторая либерализация китайского законодательства по данному вопросу. Список признанных наркотическими веществами в России гораздо шире китайского, разрешающего производство и свободную продажу многих компонентов наркотических препаратов, используемых населением в традиционной китайской медицине. Таким положением не преминули воспользоваться криминальные элементы обеих стран, которые под видом китайских лекарств стали завозить на территорию России наркотические средства и их составляющие.

Всем известна проблема с ввозом в Россию китайского *эфедрина*, решить которую российские правоохранительные органы смогли только после того, как китайские власти вняли просьбам российской стороны и запретили свободную продажу и хранение данного препарата. Для этого понадобилось более 10 лет. Однако до сих пор в багаже и грузе пограничники и таможенники по обе стороны границы находят данный препарат весом от нескольких граммов до десятков килограммов, предназначенный для ввоза в Россию.

Другим примером является синтетический препарат *метаквалон*, который ранее применялся в медицине как успокоительное средство, но из-за разрушительного воздействия на мозг и быстрого привыкания он был запрещен в большинстве стран. В Китае же он производится до сих пор. При смешивании метаквалона с димедролом (смесь получила название «*мандракс*») эффект наркотического действия сильнее, чем от героина.

Имеются случаи арестов российских граждан на территории Китая за хранение и провоз наркотиков из южных приграничных районов наркоторговли в глубь страны. Это, как правило, женщины, занимающиеся проституцией на территории Китая, находящиеся в зависимости от преступников и по разным причинам соглашающиеся исполнить роль наркокурьера.

Такова краткая характеристика наркоситуации в мире, России и Дальневосточном регионе.

Возрастание наркоугрозы, ее транснациональный и глобальный характер обуславливают необходимость объединения усилий государств, их правоохранительных органов в сфере борьбы с наркопреступностью и дальнейшим распространением наркомании. Важную роль в этом играет профессиональная подготовка сотрудников правоохранительных органов.

Несмотря на непродолжительный период существования Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков, накоплен значительный опыт как практической деятельности по профилактике, пресечению и раскрытию наркопреступлений, так и профессиональной подготовки сотрудников этой службы.

Неслучайно в адрес ФСКН России с каждым годом поступает все больше и больше предложений по обучению специалистов родственных ведомств из других государств мира. Для решения этой задачи на протяжении ряда лет осуществлялся выезд преподавателей двух институтов ФСКН России в иностранные государства.

Однако группа из 3–4 преподавателей может провести тематический семинар, либо занятия по конкретным дисциплинам, но она не в силах осуществить комплексное обучение наркополицейских. Для этого необходимо перенести акценты в системе подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для антинаркотических подразделений иностранных государств на сами институты ФСКН России, организовав на их базе такое обучение, используя их кадровые, материально-технические, учебно-методические, научно-практические возможности. Решение этой задачи затрудняется рядом проблем:

1. *Организационные проблемы.* Чтобы направить в российские образовательные учреждения иностранных специалистов, их нужно на время освободить от основной деятельности. Какой руководитель соответствующего правоохранительного подразделения добровольно пойдет на это? Кстати, аналогичная проблема возникает и при выезде преподавателей институтов ФСКН России в другие государства для обучения иностранных специалистов по месту проживания. Кроме того, возникает много вопросов по доставке, обеспечению безопасности, сопровождению и т. п. иностранных специалистов в России.

В этой связи заслуживает внимания решение декабрьской (2009 г.) Коллегии ФСКН России о создании подразделений международного сотрудничества в приграничных территориальных органах ФСКН России. При условии, что эта инициатива будет поддержана другими государствами, граничащими с Россией, данные проблемы могут хотя бы частично быть разрешены.

2. *Языковой барьер общения.* В России готовится крайне мало квалифицированных переводчиков, особенно с не столь распространенных в мире языков. Это обуславливает необходимость включать в состав группы иностранных наркополицейских своего переводчика, не знающего специфики российского законодательства и правоприменительной практики.

3. *Несогласованность законодательства.* Если в большинстве стран мира прослеживается в последнее время тенденция унификации законодательства, приведения его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права, то в странах, являющихся основными субъектами наркотрафиков (Афганистан, Лаос, Мьянма, Таиланд, Колумбия и др.), эта тенденция еще не проявляется, их национальное законодательство существенно отличается от российского, да и международно-правовых стандартов.

4. *Отсутствие должной нормативно-правовой базы для проведения обучения иностранных специалистов в сфере наркоконтроля на территории Российской Федерации.* На федеральном уровне нет соответствующих нормативных актов (даже ведомственных), регламентирующих деятельность институтов ФСКН России по обучению иностранных специалистов, что существенно затрудняет решение этой задачи.

Анализируя опыт образовательных учреждений ФСКН России, остановимся подробнее на деятельности Дальневосточного института повышения квалификации ФСКН России (далее – ДВИПК ФСКН России) по профессиональному обучению сотрудников компетентных органов иностранных государств. В вопросах организации международного сотрудничества институт занимает активную позицию, оказывая практическую помощь в подготовке кадров для государств – членов ОДКБ, а также государств Центральной и Юго-Восточной Азии. Начиная с 2007 года и по 2010 год профессорско-преподавательским составом института было проведено обучение с выездом в служебные командировки около 200 сотрудников антинаркотических подразделений государств – членов ОДКБ (Республики Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан).

В декабре 2007 года состоялись первые рабочие контакты института с Главным отрядом по борьбе с наркотиками Департамента общественной безопасности (далее – ДОБ) провинции Хэйлунцзян Министерства общественной безопасности (далее – МОБ) Китайской Народной Республики, в ходе которых обсуждались вопросы подготовки кадров для МОБ КНР на базе Дальневосточного института повышения квалификации ФСКН России. Организация взаимного обучения и стажировок наркополицейских предусмотрена п. 5 ст. 2 Соглашения между ФСКН России и МОБ КНР, подписанного 14 октября 2004 года.

В сентябре 2008 года делегация сотрудников ДВИПК ФСКН России выезжала в г. Харбин (провинция Хэйлунцзян, КНР) для посещения Главного отряда по борьбе с наркотиками. Целью визита являлось проведение деловой встречи для решения организационных вопросов обучения сотрудников антинаркотических подразделений Китайской Народной Республики на базе института.

В период пребывания делегации в г. Харбине состоялись деловые контакты с представителями Хэйлунцзянского института профессиональной подготовки офицеров народной милиции, Центральной больницы для лечения

наркозависимых больных, Центра профилактики наркомании, Центра служебного собаководства.

В ходе рабочей встречи делегации института с руководством Главного отряда по борьбе с наркотиками ДОБ провинции Хэйлунцзян МОБ КНР детальному анализу была подвергнута оперативная обстановка, сложившаяся в приграничных районах Российской Федерации и Китайской Народной Республики.

Во время пребывания в Центре профилактики наркомании члены делегации подробно ознакомились с историческими этапами борьбы с наркотиками в Китае.

Такая серьезная подготовительная работа объяснялась новизной обучения иностранных специалистов в ДВИПК ФСКН России, необходимостью учета множества факторов, познание которых как раз и осуществлялось в рамках этой работы.

В октябре – ноябре 2008 года в институте впервые было проведено обучение группы сотрудников Главного отряда по борьбе с наркотиками ДОБ провинции Хэйлунцзян МОБ КНР. В ходе профессиональной подготовки сотрудники антинаркотических подразделений МОБ КНР получили знания по основам организации и обеспечения служебной деятельности органов наркоконтроля, особенностям раскрытия и расследования преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, правового регулирования оборота наркотических средств и психотропных веществ в России и других странах Азиатско-Тихоокеанского региона, совершенствовали свои навыки в физической, специальной, тактической подготовке, повышали уровень владения стрелковым оружием.

В мае 2009 года состоялся очередной выезд сотрудников ДВИПК ФСКН России в Китайскую Народную Республику, в Университет уголовной милиции МОБ КНР (г. Шеньян, провинция Ляонин), с целью ознакомления с опытом работы в сфере подготовки кадров для антинаркотических подразделений МОБ КНР.

Сотрудники института посетили музей Университета уголовной милиции МОБ КНР, познакомились с учебно-материальной базой образовательного учреждения, побывали в спортивном комплексе, на учебно-криминалистическом полигоне, в лабораториях, посетили учебные и компьютерные классы, кафедры, встретились с руководством и профессорско-преподавательским составом Университета, а также руководством Факультета по подготовке наркополицейских для МОБ КНР.

Шеньянский университет уголовной милиции МОБ КНР был основан в 1949 году, занимает площадь около 60 га и обладает весьма развитой материально-технической базой. Университет осуществляет профессиональную подготовку сотрудников правоохранительных органов для МОБ КНР по многим направлениям, в том числе и для подразделений по борьбе с незаконным оборотом наркотиков. Расширяющееся сотрудничество ДВИПК ФСКН России с МОБ КНР не могло пройти бесследно.

Основным его итогом стал консенсус в определении перспектив наращивания совместных усилий для борьбы с наркоагрессией – как главной задачи, стоящей перед правоохранными органами наших государств. Совершенствование форм и методов выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, а также повышение уровня подготовки кадров, способных квалифицированно решать поставленные задачи, должны стать основой для дальнейшего развития приграничного сотрудничества между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой.

Совместный поиск решения проблем в сфере противодействия наркопреступности и накопленный положительный опыт образовательного сотрудничества между Дальневосточным институтом повышения квалификации ФСКН России и МОБ КНР имеют все необходимые предпосылки для реализации долгосрочных отношений. В связи с этим заслуживают одобрения предложения, выработанные в процессе сотрудничества института с Шеньянским университетом уголовной милиции МОБ КНР, которые определяют дальнейшие перспективы развития совместных образовательных контактов:

- взаимное участие сторон в международных научно-практических конференциях, посвященных проблемам противодействия распространению наркомании и наркопреступности в Азиатско-Тихоокеанском регионе, которые необходимо проводить ежегодно и поочередно на базе Дальневосточного института повышения квалификации ФСКН России и Шеньянского университета уголовной милиции МОБ КНР (первая из них прошла в Хабаровске в апреле 2010 года);

- организация и проведение совместных научных исследований по проблемам совершенствования законодательства, регулирующего вопросы борьбы с наркопреступностью;

- взаимный обмен открытой учебной и учебно-методической литературой, способствующей повышению качества профессиональной подготовки сотрудников ФСКН России и МОБ КНР;

- регулярный обмен профессорско-преподавательским составом образовательных учреждений ФСКН России и МОБ КНР с целью накопления положительного опыта в сфере профессиональной подготовки кадров.

Таким образом, в последнее время российско-китайское международное антинаркотическое сотрудничество поступательно и динамично развивается. Российская Федерация и Китайская Народная Республика в борьбе с наркоагрессией являются стратегическими партнерами.

Китайская Народная Республика, наряду с Российской Федерацией и другими государствами, активно участвует в международной антинаркотической операции «Канал», согласовывает свои позиции на международных форумах и конференциях в рамках системы ООН, Шанхайской организации сотрудничества в сфере борьбы с транснациональной наркопреступностью.

Российские и китайские правоохранительные ведомства постоянно поддерживают деловые контакты, обмениваются оперативной информацией, а также участвуют в совместных мероприятиях по повышению уровня профессиональной подготовки кадров.

Накопленный в Дальневосточном институте повышения квалификации ФСКН России опыт по профессиональной подготовке китайских наркополицейских позволяет не только строить планы на будущее по совершенствованию форм и методов этой работы, но и мог бы использоваться для обучения специалистов из других государств, в первую очередь Азиатско-Тихоокеанского региона.

Это возлагает дополнительную ответственность на коллектив института, требует от него усилий по превращению института в международный центр подготовки специалистов в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

Список использованных источников

1. Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2007 год [Электронный ресурс] / ООН. – Нью-Йорк, 2008. – Режим доступа: <http://URL: www.unodc.org>.

2. Иванов В. П. О приоритетах международного сотрудничества в борьбе с незаконным наркопроизводством [Электронный ресурс] : [выступ. пред. Государственного антинаркотического комитета, директора ФСКН России В. П. Иванова на пресс-конф. 18 янв. 2010 г.]. – Режим доступа: <http://www.netnarkotikam.primorye.ru>

3. Иванов В. П. О причинах и последствиях «афганского наркотрафика» для Российской Федерации, законодательных и иных мерах по защите общества от наркоагрессии : [тезисы выступ. директора ФСКН России В. П. Иванова на парламентских слушаниях 19 февр. 2009 г.] / В. П. Иванов // Наркоконтроль. – 2009. – № 1.

4. Пархоменко В. И. Борьба с наркотиками в Китае: Правовое регулирование. Международное сотрудничество: учебно-метод. разработка / В. И. Пархоменко – Хабаровск: ДВИПК ФСКН России, 2004. – 95 с.

5. Ролик А. И. Наркомания и наркотизм – острейшие проблемы мирового социума / А. И. Ролик, Л. И. Романова // Наркоконтроль. – 2009. – № 2.